

ACELERANDO INICIATIVAS Y OPORTUNIDADES DE EFICIENCIA ENERGETICA EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE

RESUMEN EJECUTIVO



AGOSTO
2015

Foto cortesía de: Pedro Alonso

INICIATIVAS
EFICIENCIA
ACELERANDO
OPORTUNIDADES_{CARIBE}
AMERICA LATINA
ENERGETICA

OPORTUNIDADES
INICIATIVAS

ACELERANDO
OPORTUNIDADES

AMERICA
CARIBE

EFICIENCIA

LATINA

A M

ERI

CA

CAR

IBE

Y EL

PREFACIO

Energía Sostenible para Todos (SE4All, por su sigla en inglés) –una iniciativa lanzada por el Secretario General de la ONU y por el Presidente del Banco Mundial– tiene entre sus tres objetivos la meta de duplicar la tasa global de incremento en la eficiencia energética en el año 2030. Para hacer frente a este ambicioso objetivo es necesario que los gobiernos, el sector privado, la sociedad civil y otras partes interesadas se movilicen y colaboren entre sí. Es fundamental identificar las oportunidades y emprender acciones para dar impulso a la eficiencia energética.

Desde su apertura en Octubre de 2013, el Centro de Eficiencia Energética de Copenhague (C2E2, por su sigla en inglés), que actúa como Centro de Eficiencia Energética del SE4All, analiza y promueve oportunidades para acelerar la aceptación de la eficiencia energética globalmente. En este contexto el C2E2 trabaja mayoritariamente a nivel regional, apoyando a actores locales en tareas de análisis y revisión del estado de las políticas, de las prioridades y de las oportunidades referentes a la eficiencia energética. En concreto, el C2E2 trabaja en países clave de las siguientes regiones: África; Sureste de Asia; Europa Oriental; El Cáucaso y Asia Central; y América Latina y el Caribe.

Fruto de este trabajo, cuatro informes reseñan el estado de las iniciativas encaminadas a incrementar la eficiencia energética en los países incluidos en las regiones mencionadas anteriormente. Asimismo, dichos informes pretenden informar y apoyar el futuro desarrollo y aceleración de políticas y programas relacionados. En este documento se incluyen resúmenes ejecutivos que brindan una visión global de estos informes. Con todo, recomendamos la lectura completa de los informes sobre Aceleración de la Eficiencia Energética en www.energyefficiencycentre.org, a fin de obtener una perspectiva exhaustiva tanto de los mercados como de las oportunidades específicas.

Nos gustaría expresar nuestro reconocimiento a las organizaciones que contribuyeron, directa o indirectamente, a la elaboración de estos resúmenes e informes.

- La Fundación Bariloche, en Argentina, para la región de América Latina y el Caribe
- El Instituto Asiático de Tecnología, en Tailandia, para la Región del Asia Suroriental
- El Centro para la Eficiencia Energética (CENef), en Moscú, para Europa Oriental, el Cáucaso y Asia Central
- El Centro de Investigación sobre Energía de la Universidad de Ciudad del Cabo, en Sudáfrica, para la región africana

Al tiempo que el diálogo sobre eficiencia energética evoluciona y se intensifica a nivel global, el C2E2 se propone seguir apoyando a los actores locales, para de esta forma contribuir al objetivo común de impulsar la eficiencia energética.

Jyoti Painuly
Director
Centro de Eficiencia Energética de Copenhague

Tim Farrell
Asesor Principal y Coordinador Regional
para América Latina

John M. Christensen
Director
UNEP DTU Partnership



Los países de América Latina y el Caribe (ALC) se enfrentan a la necesidad urgente de promover el desarrollo económico y el bienestar social, lo que requiere avances en áreas prioritarias como la salud, la educación y la infraestructura. Si a estas necesidades se añade la necesidad de reducir las vulnerabilidades del sector energético, es difícil encontrar una ruta obvia a las aspiraciones de mejoras sociales y económicas de ALC. La puesta en marcha de medidas de eficiencia energética en forma estratégica ofrece la oportunidad progresar en los objetivos sociales al transformar la productividad y la resiliencia de los sistemas energéticos en los países de la región.

Pese a algunas experiencias positivas, como las campañas masivas para sustituir bombillas incandescentes por bombillas fluorescentes compactas (CFS) y el creciente interés que han mostrado los gobiernos en la promoción de eficiencia energética en los últimos diez años, el potencial desaprovechado es aún considerable. Algunos países de ALC han introducido marcos regulatorios, institucionales y de políticas, en tanto que otros ya cuentan con una Ley de Eficiencia Energética o están considerando adoptarla. Sin embargo, el desarrollo de actividades de eficiencia energética en la región por lo general ha sido limitado y, en la mayoría de los casos, la eficiencia energética sólo ha sido prioritaria como respuesta a crisis económicas o carencias en el suministro de energía.

El éxito o fracaso de políticas y programas del pasado en la región puede contribuir a superar las barreras y explorar las oportunidades para el incremento de acciones de eficiencia energética. Asimismo, las metas cuantificadas de corto, mediano y largo plazo pueden ayudar a acelerar la aplicación de medidas de eficiencia energética. En general los países de la región no han dado prioridad a la evaluación de programas de eficiencia energética; una mejor recolección de datos permitirá obtener conclusiones más sólidas sobre el éxito de los distintos programas nacionales de eficiencia energética. El marco institucional debería identificar a la autoridad responsable de alcanzar los objetivos previstos, y de establecer los correspondientes instrumentos, recursos y capacidades. Una mayor cooperación y coordinación entre los diferentes ministerios ayudaría a aumentar la efectividad de las políticas y programas de eficiencia energética. Se requiere una mejor gestión económica y financiera para sostener actividades inexistentes en muchos países que dependen de fondos internacionales, lo que provoca intermitencias en la ejecución de las políticas. Esta situación desmotiva al sector privado a invertir en eficiencia energética, paso clave para habilitar flujos financieros duraderos para eficiencia energética. Las empresas eléctricas podrían hacer un mayor esfuerzo por promover eficiencia energética en la región de los países de ALC y así contribuir a reducir pérdidas, mejorar la productividad y aplicar nuevas tecnologías. Las empresas de servicios energéticos (ESCO, por su sigla en inglés) no están bien desarrolladas en la región, y la introducción de subsidios generalizados reduce los beneficios de la eficiencia energética en el largo plazo, a la vez que envía señales equivocadas a los clientes.

El presente informe proporciona observaciones sobre los esfuerzos en materia de eficiencia energética en varios países de ALC, con el propósito de informar y respaldar el futuro desarrollo, y acelerar la promulgación de políticas y la aplicación de programas de eficiencia energética. Se analizó la situación de la eficiencia energética en 14 países de ALC por dos vías: resaltando las barreras a una mayor aplicación de nuevas tecnologías, y presentando ejemplos de iniciativas de eficiencia energética pasadas, presentes y futuras. Este informe destaca que hay muchas barreras y oportunidades que comparten los países de ALC. Por ejemplo, si bien hubo mayores acciones e interés por establecer normas y programas de etiquetado para equipos y artefactos en ALC, la región no posee laboratorios adecuados de certificación. El transporte es otro sector de alta prioridad en la región, donde las oportunidades de mejorar la eficiencia son masivas. La falta de financiamiento para el mejoramiento y la innovación en materia de eficiencia energética es un ejemplo de las barreras comunes que comparten varias economías de ALC.

Una mejor colaboración y coordinación regional se destaca como un factor importante que contribuirá al incremento de acciones de eficiencia energética en la región. Varios países de ALC se han involucrado en una gama de iniciativas y redes, tanto regionales como subregionales, para promover la eficiencia energética. Por ejemplo, en 2011 la CEPAL lanzó la Base de Indicadores de Eficiencia Energética (BIEE, por su sigla en inglés) para mejorar la calidad de las estadísticas e indicadores de rendimiento, a fin de cuantificar los resultados de programas nacionales de eficiencia energética. Hoy en día, 19 países de ALC se han unido a la iniciativa, representados por un punto focal en cada país. En 2011, la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE) introdujo otra iniciativa: la Red Latinoamericana y del Caribe para la Eficiencia Energética (ALC-EE

Network, por su sigla en inglés). En esta red participan asimismo 19 países de ALC que promueven eficiencia energética en la región, y de esa manera facilitan el intercambio de información técnica, legal y regulatoria entre instituciones y profesionales interesados.

El presente informe establece igualmente una serie de criterios que podría utilizarse para identificar el avance de los países en materia de eficiencia energética, particularizado en las siguientes áreas:

- Temas institucionales
- Marcos legales y regulatorios
- Fuentes y mecanismos de financiamiento
- Escasez de recursos o de financiamiento
- Sectores o usos finales de magnitud y peso específico significativos
- Hitos de cambios estructurales en política energética
- Desarrollo de nichos tecnológicos potenciales
- Replicación de acciones en otros países de la región
- Grado de avance y capacidad local
- Falta de entornos políticos favorables y abundancia de recursos energéticos

Siguiendo estos criterios, los países fueron agrupados de acuerdo a las condiciones habilitantes para la ejecución de medidas de eficiencia energética. El primer grupo de países está compuesto por Argentina, Brasil y México. Estos países no fueron identificados como receptores prioritarios de asistencia técnica, sino como potenciales proveedores de apoyo técnico a otros países de ALC. Brasil y México, poseen en particular programas en etapas avanzadas de ejecución y desarrollo, y suficiente capacidad técnica nacional para abordar los principales desafíos relacionados con la ejecución de políticas y estrategias de eficiencia energética.



El segundo y tercer grupo de países podrían considerarse para asistencia técnica. Los países del segundo grupo son Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Panamá y Uruguay. La asistencia técnica y colaboración en materia de eficiencia energética podría resultar del pedido de un país en función de varios factores, incluyendo las prioridades del país, su nivel de compromiso y su capacidad técnica. Estas consideraciones podrían aumentar la efectividad e impacto de la asistencia técnica. Asimismo, la experiencia de este grupo de países podría ser adoptada o modificada para otros de la región. Se estima que, en todos los casos, los países muestran una actitud muy positiva y receptiva hacia la asistencia técnica, complementada con un entorno facilitador que es estable, prioritario y con una perspectiva de largo plazo.

Por último, en el tercer grupo la acción en materia de eficiencia energética es limitada e incluye a países como Bolivia, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Guyana, Honduras, Nicaragua y Paraguay. La falta de actividad relativa a eficiencia energética puede medirse por un marco legal y estructuras institucionales exiguos, ausencia de recursos humanos y financieros, y una brecha en la información y recolección de datos. No obstante, en todos estos países la eficiencia energética se considera una prioridad que debe ocupar uno de los primeros lugares de la agenda energética nacional. Es probable que las experiencias para acelerar la eficiencia energética en los países de este grupo sirvan como lecciones de fácil extrapolación a otras naciones, como es el caso de otros países de Centroamérica.

Este informe presenta un análisis de un conjunto diverso de criterios importantes para acelerar la eficiencia energética en la región de ALC, y destaca una gama de posibles intervenciones que han sido priorizadas en varios de ellos. Algunas de estas medidas deben ser iniciadas y dirigidas por los gobiernos nacionales, regionales o locales. Por ejemplo, este informe podría proporcionar datos sobre el desarrollo o la actualización de los Planes de Acción Nacionales sobre Eficiencia Energética. Este informe proporciona además criterios, prioridades y avances de la eficiencia energética en países seleccionados de ALC. Esta información podría ser de gran relevancia para gobiernos, organizaciones regionales, bancos de desarrollo, alianzas globales, industria energética, bancos de desarrollo del sector privado y otras partes que estén interesadas en el diseño de programas de asistencia técnica en la región. Los datos proporcionados en el presente informe ponen de relieve asimismo las posibles actuaciones en países de ALC que podrían contribuir al objetivo adoptado por SE4ALL de duplicar la tasa de avance de la eficiencia energética globalmente en el año 2030.





